特集 サクラエビ異変

熊本・球磨川流域ルポ

今年7月3日夜から4日昼にかけて九州地方などを襲い熊本県で65人の死者を出した集中豪雨は、6千戸以上が浸水した球磨川流域を中心に今も深い爪痕を残す。被災を機に、半世紀以上前に球磨川水系最大の支流川辺川に国家プロジェクトとして計画されながら民意で12年間凍結されていた「川辺川ダム」計画が新たに流水型ダムとして再始動し、地元はまたもや国策に翻弄（ほんろう）されている。九州最大級のダム計画はいま、何を問い掛けるのか―。著しい堆砂が進み水害被害が起きている富士川上流部の日本軽金属雨畑ダム（山梨県早川町）の周辺集落などとも共通する課題を抱える流域を今月中旬、訪ねた。

（「サクラエビ異変」取材班）

川辺川ダム計画 再始動

ＪＲ肥薩線トンネルの上部（左奥）によじ登って〝九死に一生〟を得た老舗旅館「鶴之湯」の土山大典さん＝12月中旬、熊本県八代市坂本町

２軒の商店があったという場所に供えられた花。建物ごと流された＝12月中旬、熊本県球磨村のＪＲ肥薩線球泉洞駅前

ひしゃげた線路や河川内で大破した鉄橋、2階まで土砂にのみ込まれた住宅―。富士川や最上川（山形県）と並ぶ日本三大急流の球磨川本流を人吉市から球磨村、芦北町、八代市坂本町へと車で走ると、復旧ままならない被災状況が目に飛び込んでくる。穏やかな川は眼下の谷に水面を輝かせているが、高さ数㍍の木には濁流が運んだとみられる大量のごみが絡みついていた。

命が助かるならば

「川辺川ダムで命が助かるならば作ってほしい。でも、助かると思いますか」。球磨川沿いの八代市坂本町で1954年に創業した木造3階建ての老舗旅館「鶴之湯」。曽祖父が建てた宿を数年前に再生したものの、1階部分などを洪水で流され約1年の休業を余儀なくされている土山大典さん(38)は、川辺川ダムの是非を問われて半ばあきれ気味に答えた。7月4日早朝、急激な増水で胸まで水に漬かり、宿泊客1人とＪＲ肥薩線のトンネル上部によじ登って〝九死に一生〟を得た。

国土交通省と熊本県は流域12市町が参加するわずか2回の検証委員会で、建設が中止された貯留型の川辺川ダムがあった場合の推計として「人吉市の浸水面積を約6割減らせた」などと結論付けた。蒲島郁夫知事は11月、2008年以降に自ら打ち出した〝ダムなし治水〟の方針を180度転換し、新たな流水型（穴あき）ダムを建設するよう国交省に要請した。

ただ、中下流の流域住民が被害拡大要因として強調しているのは球磨川本流にある瀬戸石ダムの存在だ。

走る国策 民意置き去り

「被害拡大要因は瀬戸石ダム」

発電機などの主要設備が被害を受けた瀬戸石ダム。洪水吐ゲートが全開されていた＝12月中旬、球磨川

「ある」ことが問題

1958年運転開始の瀬戸石ダムは、旧国策会社の電力大手「電源開発（Ｊパワー）」が所有する発電用重力式コンクリートダム。2018年3月に本格的コンクリートダムとして全国で初めて撤去された熊本県営荒瀬ダム（八代市坂本町）跡地の約10㌔上流にある。土砂の堆積でたびたび水害を発生させ、住民から撤去要請が続いている。2002年以降、国交省の定期検査で「ダムの安全性及び機能への影響が認められ、直ちに措置を講じる必要がある」とされるA判定を8回連続で受けた。

「当日の川辺川ダム上流の降雨はそれほどでもなかった。川辺川ダムが『ない』ことが問題なのではなく、瀬戸石ダムが『ある』ことが問題」。こう話すのは球磨川のダム問題に長年携わり、今回同行を依頼した自然観察会熊本県連絡会会長のつる詳子さん(71)＝八代市＝。土山さんは「荒瀬ダムが撤去されていたことが不幸中の幸い。あればもっと水位が上がっていたに違いない」と明かした。

激しい水流で流されたＪＲ肥薩線の瀬戸石駅。看板が転がっていた＝12月中旬、熊本県八代市坂本町

流れる人を救えず

瀬戸石ダムから約12㌔上流のＪＲ肥薩線球泉洞（きゅうせんどう）駅前には花が供えられていた。ここに2軒の商店が建っていたという。リバーガイドの溝口隼平さん(39)は「夜明けに人が屋根に乗って流されていくのを橋の上から目撃したが、なすすべがなかった」と唇をかんだ。

同じくダム上流の別の地点では、住宅が2階まで土砂に埋まっていた。地形上、堆砂が激しくこれまでもたびたび浸水してきた地区の近隣。住宅は県道から数㍍かさ上げしてあったらしいが、この水害は対応できなかった。

4日未明「過去に経験したことのない（水の）急激な流入量の増加」（電源開発8月12日発表『瀬戸石ダム・発電所の状況について』）で危機的だったとみられる瀬戸石ダム。午前7時までに洪水吐ゲートを全開し、ダム作業員が避難したことは同社が公表しているが、鶴之湯がある坂本地区をはじめとした下流に壊滅的な被害を及ぼした可能性のある放流操作が具体的にどう行われたかは「情報がなく分からない」（複数の住民）という。下流に増水を警告するアナウンスも、どの段階まで放送されたのか人によって認識が食い違うため検証しにくい状態が続いているという。

人間の行いが原因

「川辺川のアユが球磨川本流と比べても太く、味が濃く育つのは、ダムがなく日本一の清流だから。流水型であっても、ダムが濁りを生めばアユの味は落ちる」。洪水時のみに水をため、ダム本体下部の穴あき部分にゲートを取り付けて下流への放流量を操作する流水型は〝環境にやさしい〟イメージが先走りするが、川辺川で長年アユ漁を営む小鶴隆一郎さん(70)＝人吉市＝は先行きを見通せないでいる。「ダムだけでなく、集中豪雨をもたらす地球温暖化も、山の保水力を落とす乱伐も、元はと言えば人間の行い。自然との付き合い方を考えた方がいい」

瀬戸石ダムで何が起きたのか―。球磨川本流の上流に位置する熊本県営の多目的ダム「市房ダム」の放流の影響を指摘し川辺川ダムの効果や必要性を疑問視する住民もいる。ただ、水害を機に目覚めたダム建設という国家事業は流域の民意を置き去りに、一目散に走り始めている。

人吉市、相良村は建設反対4割

被災住民アンケート

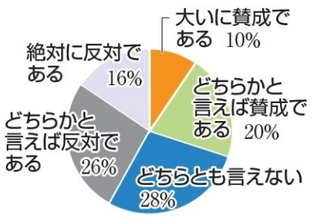
民間シンクタンクの「マイズソリューションズ」（東京都）と横浜国立大・及川敬貴研究室は11月、今夏の豪雨で被災した熊本県南部の球磨川流域で住民アンケートを実施した。川辺川ダム建設の賛否について、特に被害が大きかった人吉市と川辺川沿いの相良村では、「反対」が4割を占め、「賛成」の3割を上回る結果となった。

アンケートでは、多肢選択式で「川辺川ダムの建設について賛成か、反対か」と聞いた。2市村では「絶対に反対である」「どちらかといえば反対である」の合計が102人中42%（43人）を占めた。一方、「大いに賛成である」「どちらかといえば賛成である」の合計は30%（31人）にとどまった。

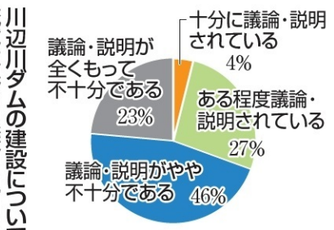
複数回答可で「反対」の理由を聞いたところ、「ダムによる自然環境への影響が大きすぎる」（84%）、「ダムに緊急放流の危険が伴う」（77%）―などが多かった。流域出身で同社代表の舛田陽介氏(35)は「大型観光旅館もある人吉市は渓流下りやアユ釣りなど川との関係が深い。『ダムでコントロールできるほど自然は単純ではない』と思っている人も多い」と話す。

アンケートでは、2市村以外の流域住民にも同様に質問した。被害が比較的少なかった八代市街地住民らを含めた307人が回答し、「賛成」が35%（107人）と「反対」の29%（89人）をやや上回る結果となった。ただ、「川辺川ダムの建設について、流域住民との議論・説明は十分になされていると感じるか」と聞いたところ、307人の回答者のうち69%（213人）が「全くもって不十分」「やや不十分」と回答した。

調査はインターネットを使って実施。「サクラエビ異変」のインタビューにも登場し、富士川水系の現状を知る及川敬貴同大大学院環境情報研究院教授と連携して実施した。



※人吉市と相良村の102人が回答



※球磨川流域の307人が回答

紆余曲折 半世紀以上前から

富士川や最上川と並び日本三大急流と呼ばれる球磨川流域はこれまで何度も氾濫してきた。1965年には「五木の子守唄」で知られる五木村など流域が3年連続で大洪水に見舞われ、当時の建設省（現国土交通省）は翌年、川辺川ダムを建設する計画を発表した。

しかし、ダム湖に沈む地元は反発。住民と国との裁判闘争も行われるなか、90年代には下流域でも反対運動が強まりをみせ、「脱ダム」の世論が全国的にも盛り上がりをみせていった。そして、2008年9月、「現在の民意は球磨川を守っていくこと」とした蒲島郁夫知事が「白紙撤回」を表明。当時の民主党政権が09年に中止の方針を決めた。

蒲島知事は10年には球磨川本流にある県営荒瀬ダム（八代市坂本町）の撤去も最終判断。18年3月には本格的コンクリートダムとして全国初の完全撤去が完了。このまま「ダムによらない治水」を進めるかにみえた。

事態が大きく変わったのはことし7月の豪雨による氾濫だ。蒲島知事は11月、白紙撤回と同じ「民意」を引き合いに方針転換。ダム下部に穴あき部分（水路）を設ける「流水型」を国に提案することを表明し、10年以上の期間を経て、川辺川ダム建設計画は再び動き始めた。

地元五木村は08年のダム建設の白紙撤回を受け、水没予定地に村営の宿泊施設を建設した。新たな観光振興策を進めようとした矢先で、地元行政や住民は振り回されている。

© 静岡新聞社 無断複製転載を禁じます